

Corso di formazione per Dirigenti Scolastici del Lazio

**"CORSO DI FORMAZIONE SULLA LEGISLAZIONE
SCOLASTICA E IL CONTENZIOSO.
I PROBLEMI DELLA SCUOLA IN GIUDIZIO"**

LUNEDI 21.10.2013 – ore 14,30/19,30

Saluti e presentazione del corso

- **MARIA MADDALENA NOVELLI**, Direttore Generale dell'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio

ooo

Le fonti del diritto scolastico tra normativa europea e normativa costituzionale.

1. Il principio gerarchico e la giustizia costituzionale.
2. Le fonti comunitarie e la loro rilevanza. Differenze tra Regolamenti e Direttive.
3. La riforma del Titolo V della Costituzione e il nuovo art. 117.
 - I rapporti Stato-Regioni e la giurisprudenza costituzionale sul riparto di competenze legislative ex art. art. 117 Cost. in materia di istruzione (sentt. nr. 200/2009, 92/2011, 147/2012 e ric. Regione Veneto – sent. nr. 62/2013 dep. il 05/04/2013 sull'art. 50 Dl. 5/2012 “*Semplifica-Italia*”).

Relatore:

- **FEDERICO BASILICA**, Avvocato dello Stato – Coordinatore scientifico del Corso

La legislazione scolastica: una panoramica delle novità più recenti. I casi pratici e le soluzioni giurisprudenziali

1. Le fonti comunitarie: questioni applicative

- I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento comunitario: Trib. Di Napoli – ordinanza del 15.01.2013 nel procedimento n. 57536/2011 di rimessione alla Corte di Giustizia sulla compatibilità comunitaria dell'art. 9, D.L. 70/11 conv. L.105/2011 sui **contratti a termine**; Corte Cost., ordinanza del 18 luglio 2013 di rimessione alla Corte di Giustizia

2. I rapporti tra ordinamento interno e ordinamento internazionale. I casi esaminati dalla CEDU

- **La questione del crocifisso nella scuola**: caso Lautsi v. Italia – Sent. CEDU del 18.03.2011 Ricorso n. 30814/06;
- **Il caso del yelo islamico durante l'ora di educazione fisica**: caso Dogru v. Francia - Sent. CEDU del 4.12.2008 Ricorso n. 15585/06

3. I rapporti tra legislazione nazionale e legislazione regionale in materia di istruzione: i casi pratici nella giurisprudenza 2012/2013

- Questioni di costituzionalità: **il diritto del minore disabile affetto da patologia grave all'assistenza di sostegno** – Corte Cost. sent. del 26.02.2010 n. 80; Tar Lazio Latina sent. 814/2011; Tar Liguria 2012 sent. n. 350 del 29.02.2012; ; **Consiglio di Stato, sez. V, 23 luglio 2013**

Relatore:

- **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

LUNEDI 28.10.2013 – ore 14,30/19,30

Istituzioni Scolastiche e territorio.

Autonomia scolastica e reti.

Gli accordi di rete scolastica

1. natura giuridica
2. forma e ius superveniens: il problema della firma digitale
3. disciplina applicabile
4. la motivazione

L'autonomia didattica, organizzativa, finanziaria, gestionale e negoziale

1. Il calendario scolastico: il problema della “settimana corta” - Tar Catania sent. del 18/02/2013 n. 523
2. Il regolamento scolastico e le giustificazioni delle assenze: CGA 1 luglio 2013
3. Autonomia contrattuale: fondamento e limiti
 - Il caso dell'attribuzione di consulenze esterne in relazione a professionalità già presenti nell'Amministrazione scolastica – Corte dei Conti Calabria Sezione giurisd. 29 marzo 2012 n. 64
4. Esercizio del diritto di recesso; profili di responsabilità

Relatore:

- **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

MARTEDI 29.10.2013 – ore 14,30/19,30

La responsabilità patrimoniale del dirigente scolastico

1. La responsabilità amministrativa:

- 1.1. inquadramento normativo;
- 1.2. elementi costitutivi. In particolare: la nozione di rapporto di servizio;
- 1.3. il danno da disservizio: C. CONTI CAMPANIA SEZ. GIURISDIZ., 30 SETTEMBRE 2011, N. 1606;
- 1.4. il danno all'immagine nella giurisprudenza contabile; il *clamor fori*. Condotte appropriate: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 15 DICEMBRE 2011, N. 540;
- 1.4.1. Il lodo Bernardo resiste alle censure di costituzionalità: Corte Costituzionale, pronunce n. 335/10 e n. 286/11;
- 1.5 casistica:
- 1.5.1. L'attuazione dei progetti pon in violazione della delibera contraria del collegio dei docenti: CORTE CONTI, SEZ. GIURISD. BASILICATA, 26 GENNAIO 2010, N. 32;
- 1.5.2 il caso del ricorso improprio alla collaborazione plurima: responsabilità del dirigente scolastico e del d.g.s.a.: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 15 APRILE 2013, N. 132;
- 1.5.3 attribuzione di docenze di sostegno a soggetti privi della necessaria specializzazione; C. CONTI CALABRIA, SEZ. GIURISDIZ., 22 AGOSTO 2012, N. 243;
- 1.5.4. attribuzione di supplenze in violazione delle graduatorie: inoperatività della compensatio lucri cum danno: C. CONTI LAZIO, SEZ. GIURISDIZ., 18 APRILE 2011, N. 616.

Relatore:

- **MARCO FRATINI**, Magistrato della Corte dei Conti

LUNEDI 4.11.2013 – ore 14,30/19,30

L'accertamento di responsabilità nel giudizio civile e nel giudizio contabile

1. Capacità negoziale e responsabilità contabile;

1.1 casistica:

1.1.1. Agenti contabili di fatto: presupposti e disciplina C. Conti, Sez. III App., 2 NOVEMBRE 2010, n. 749;

1.1.2. Distrazione di fondi comunitari: C. CONTI TOSCANA, SEZ. GIURISD., 30 GENNAIO 2013, N. 34;

1.1.3. Il caso della gestione disinvolta, disordinata e priva di rendicontazione da parte del dirigente scolastico delle somme destinate alle gite scolastiche.

2 Responsabilità civile verso terzi e giudizio di rivalsa:

2.1. l'accertamento dei fatti: C.CONTI CALABRIA, SEX. GIURISD., N. 182/12:

2.2 la prescrizione e il *dies a quo*: C. CONTI, SEZ. RIUNITE, n. 3/03.

Relatori:

➤ **MARCO FRATINI**, Magistrato della Corte dei Conti

MARTEDI 5.11.2013 – ore 14,30/19,30
--

La responsabilità disciplinare del dirigente scolastico

1. Linee generali della riforma del pubblico impiego e potere disciplinare della P.A. dopo la c.d. “*legge Brunetta*” n. 15/2009 sulla lotta ai “*fannulloni*”: il decreto attuativo n. 150/2009 e le circolari della Funzione Pubblica.

2. La disciplina sostanziale dell’istituto: a) le infrazioni; b) le sanzioni (motivazione, recidiva, gradualità e proporzionalità). La disciplina del procedimento: i soggetti e le relative competenze. Il principio del contraddittorio e l’accesso agli atti.

3. Rapporti tra procedimento disciplinare e procedimento penale

4. L’impugnazione delle sanzioni disciplinari

5. Il riparto di competenze tra Dirigente scolastico e Ufficio dei procedimenti disciplinari

Relatore:

➤ **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

LUNEDI 11.11.2013 – ore 14,30/19,30

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio.

I giudizi dinanzi al giudice ordinario

1. La fase precontenziosa ed i rapporti con l'Avvocatura dello Stato.
 - Rapporti con la compagnia assicurativa (polizze e relativa copertura; diffida ad adempiere)
 - Rapporti tra l'Istituzione Scolastica e l'Avvocatura dello Stato (rapporto informativo e documentazione utile; la partecipazione alle udienze)
2. La Scuola davanti al giudice civile. Inquadramento sistematico.
 - Eccezioni processuali (in particolare, i problemi del foro erariale e la nullità della citazione)
 - Eccezioni di merito e chiamata in causa di terzi
 - Interrogatorio formale e prove per testi
3. Esame di alcuni casi pratici:
 - Il mancato rilascio dell'alloggio da parte del portiere e autotutela esecutiva
 - Il recupero crediti per le mense scolastiche

Relatore:

- **FEDERICO DI MATTEO**, Avvocato dello Stato

MARTEDI 12.11.2013 – ore 14,30/19,30

Gli infortuni scolastici agli alunni; casistica e problematiche applicative

1. Le questioni in tema di legittimazione passiva
2. Il danno auto-cagionato:

- la responsabilità da contatto sociale e relativi corollari: dalla giurisprudenza della Cassazione alle più recenti sentenze di merito
 - il danno da caduta
3. Danno etero-cagionato;
 4. Infortunio durante la ricreazione
 5. Infortunio in assenza dell'insegnante di turno
 6. Infortunio in attesa dell'uscita da scuola
 7. Infortunio nei bagni della scuola
 8. Infortunio sportivo:
 - il caso degli esercizi ginnici che esulano dai programmi ministeriali
 - l'infortunio falloso
 9. Infortunio durante il viaggio d'istruzione; in particolare: i legittimati passivi

Relatore:

➤ **LUCREZIA FIANDACA**, Procuratore dello Stato

LUNEDI 18.11.2013 – ore 14,30/19,30
--

Il contenzioso delle Istituzioni scolastiche - La scuola in giudizio dinanzi al giudice del lavoro

1. Rapporti tra l'Istituzione Scolastica e l'Avvocatura dello Stato (rapporto informativo e documentazione utile; la partecipazione alle udienze)
2. Delega ex art. 417 bis c.p.c. .
3. **La redazione della memoria difensiva**
4. Istruttoria: in particolare, prova per testi e interrogatorio formale

5. Il mobbing (elementi costitutivi; tipologie; il mobbing nella P.A.; peculiarità relative alle scuole)

5.1. Il mobbing: casistica (mobbing dei docenti e del personale amministrativo)

Relatore:

➤ **STEFANO VARONE**, Avvocato dello Stato

MARTEDI 19.11.2013 – ore 14,30/19,30

Le relazioni sindacali nel contesto scolastico

1 Il sistema delle fonti: in particolare, il rapporto tra contrattazione nazionale e contrattazione integrativa;

1.1. la stipulazione della contrattazione integrativa in violazione della contrattazione nazionale: CORTE CONTI, SEZ. GIURISD. TOSCANA, 19 SETTEMBRE 2009, N. 518.

2. il rifiuto di stipulare la contrattazione integrativa: C. CONTI LAZIO, SEZ. GIURISD., 19 DICEMBRE 2011, N. 1760

3. Il riparto di competenze fra legge e contrattazione integrativa in tema di organizzazione degli uffici e gestione dei rapporti di lavoro dopo la legge 145 del 2012

4. Condotta antisindacale e tutela giurisdizionale

4.1 La legittimazione attiva: profili di costituzionalità. Il carattere “nazionale” dell’organizzazione sindacale. Peculiarità in ipotesi di datore di lavoro pubblico

4.2 La legittimazione passiva. Il caso della condotta antisindacale del dirigente scolastico

4.3 La condotta “antisindacale”. L’elemento soggettivo

Relatore:

➤ **GIOVANNI PALATIELLO**, Avvocato dello Stato

LUNEDI 25.11.2013 – ore 14,30/19,30

I giudizi dinanzi al giudice amministrativo.

1. L'Amministrazione scolastica dinanzi al giudice amministrativo
2. Rapporti Amministrazione – Avvocatura dello Stato in relazione alle controversie amministrative
3. Le novità del codice del processo amministrativo alla luce dei decreti correttivi

Relatori:

- **RUGGIERO DIPACE**, Professore di diritto amministrativo

MARTEDI 26.11.2013 – ore 14,30/19,30

Diritto di accesso

1. Inquadramento generale

- a. Natura giuridica dell'accesso
- b. I soggetti legittimati all'accesso
- c. I documenti accessibili (questioni in tema di accesso agli atti interni, ai promemoria, ai brogliacci e alle videate computer; l'accesso ai pareri legali)

2. Le modalità di accesso

- a. L'accesso informale
- b. L'accesso formale

3. Accesso e riservatezza: i controinteressati

- a. Dati personali ordinari e dati sensibili
- b. Dati personali sensibilissimi

3.1 In particolare: l'accesso agli elaborati degli alunni T.A.R. Lazio Roma, Sez. III bis, 25 ottobre 2010, n. 33005 Cons. Stato, Sez. VI, 28 ottobre 2010, n. 7650

3.2. In particolare: l'accesso al verbale del collegio dei docenti: Cons. Stato, 6 maggio 2013, n. 2423

4. La tutela della trasparenza alla luce del d.lgs. 33/13 e della circolare applicativa (circolare n. 2/13 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica)

5. In particolare: **l'accesso civico**

Relatore:

- **MARCO FRATINI**, Magistrato della Corte dei Conti

LUNEDI 2.12.2013 – ore 14,30/19,30

I giudizi dinanzi al giudice amministrativo: casistica

1. Provvedimenti di non ammissione:
2. Questioni in tema di discrezionalità tecnica
3. Ammissione con riserva e principio dell'assorbimento
4. L'insegnamento di sostegno:
 - i D.S.A. e valutazione del rendimento
 - le patologie particolarmente gravi: numero minimo di ore di assistenza e criteri di valutazione del raggiungimento degli obiettivi minimi
5. Il genitore non affidatario: istruzione, vigilanza sull'andamento scolastico, limiti

Relatore:

- **RUGGIERO DIPACE**, Professore di diritto amministrativo

MARTEDI 3.12.2013 – ore 14,30/19,30

Privacy

1. Legittimazione
2. Il Garante per la protezione dei dati personali. Alcune questioni più recenti affrontate dal Garante (Internet e le nuove tecnologie; i sistemi di videosorveglianza; i social network; la trasparenza on line della Pubblica amministrazione; ecc.).

Relatore:

- **FRANCO PIZZETTI**, Professore ordinario di Diritto Costituzionale - già Garante della Privacy

LUNEDI 9.12.2013 – ore 14,30/19,30

La capacità negoziale delle Amministrazioni Scolastiche

1. Il procedimento di formazione della volontà negoziale
2. L'evidenza pubblica tra normativa interna e normativa europea
3. Il bando di gara: il problema della rilevanza del collegamento tra imprese concorrenti: Cons. Stato Sez. VI, Sent., 22-02-2013, n. 1091; T.A.R. Lazio Roma Sez. III bis, Sent., 30-01-2013, n. 1032
4. La discrezionalità dell'Amministrazione appaltante nella valutazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa: Cons. Stato Sez. V, 18-02-2013, n. 978
5. Appalti in tema di ristorazione scolastica: Cons. Stato Sez. V, Sent., 03-10-2012, n. 5197
6. Responsabilità: la quantificazione del danno, il rilievo della colpa, l'applicabilità dell'art. 1227 c.c.

Relatore:

- **RUGGIERO DIPACE**, Professore di diritto amministrativo

MARTEDI 10.12.2013 – ore 14,30/19,30

Approfondimento di casi pratici di interesse generale segnalati durante il corso.

Relatore:

➤ **FEDERICO BASILICA**, Avvocato dello Stato